

上海市财政局

2021 年第一批上海市政府一般债券信息披露文件

一、债券概况

(一) 基本情况

在国务院批准的总规模内，2021 年第一批上海市政府一般债券计划发行总额 242 亿元，品种为记账式固定利率付息债券，全部为新增一般债券。本次公开发行的 2021 年第一批上海市政府一般债券分为一期、二期、三期、四期分别发行，债券期限分别为 3 年、5 年、10 年、30 年，3 年期债券计划发行规模为不超过 65 亿元（其中：柜台发行不超过 10 亿元），5 年期、10 年期、30 年期债券计划发行规模分别为 40.2 亿元、104.8 亿元、32 亿元。3 年期、5 年期的上海市政府一般债券利息按年支付，10 年期、30 年期的上海市政府一般债券利息按半年支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场（3 年期债券含柜台市场）和证券

交易所债券市场上市流通，债券到期后一次性偿还本金。

表 1 拟发行的 2021 年第一批上海市政府一般债券概况

债券名称	发行规模	债券期限	付息方式
2021 年上海市政府一般债券（一期）	不超过 65 亿元 （其中：柜台发行 不超过 10 亿元）	3 年	利息按年支付，最后一期 利息随本金一起支付
2021 年上海市政府一般债券（二期）	40.2 亿元	5 年	利息按年支付，最后一期 利息随本金一起支付
2021 年上海市政府一般债券（三期）	104.8 亿元	10 年	利息按半年支付，最后一期 利息随本金一起支付
2021 年上海市政府一般债券（四期）	32 亿元	30 年	利息按半年支付，最后一期 利息随本金一起支付

（二）发行方式

2021 年第一批上海市政府一般债券通过招标方式发行。上海市财政局于招标日通过财政部政府债券发行系统组织招投标工作，参与投标机构为 2021-2023 年上海市政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《关于印发〈上海市政府债券招标发行兑付办法〉的通知》（沪财库〔2021〕17 号）、《关于印发〈上海市政府债券招标发行规则〉的通知》（沪财库〔2021〕18 号）、《关于发行 2021 年上海市政府一般债券（一期）有关事宜的通知》（沪财库〔2021〕28 号）和《关于发行 2021 年上海市政府一般债券（二~四期）有关事宜的通知》（沪财库〔2021〕29 号）。

（三）募集资金投向说明

根据财政部要求，本次发行的 2021 年第一批上海市政府一般债券纳入一般公共预算管理，用于上海市市本级项目，以及 8 个区（宝山区、闵行区、嘉定区、金山区、松江区、青浦区、奉贤区、崇明区）的区级项目（详见附件 1）。

二、信用评级情况

经上海市财政局委托中诚信国际信用评级有限责任公司综合评定，2021年上海市人民政府一般债券（一期）、2021年上海市人民政府一般债券（二期）、2021年上海市人民政府一般债券（三期）、2021年上海市人民政府一般债券（四期）信用级别均为AAA级。在上述一般债券存续期内，上海市财政局将委托中诚信国际信用评级有限责任公司每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

上海市结合区域经济发展和本市实际情况，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》等要求，制定了《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。在此基础上，本市将统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，面向全球、面向未来，对标国际最高标准、最好水平，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，以推进浦东高水平改革开放和三项新的重大任务为战略牵引，以强化“四大功能”、深化“五个中

心”建设、推动城市数字化转型、提升城市能级和核心竞争力为主攻方向，以深化供给侧结构性改革、扩大高水平开放为根本动力，统筹发展和安全，加快形成国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，加快推进城市治理体系和治理能力现代化，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献。

“十四五”时期，上海经济社会发展主要目标是：到 2025 年，贯彻落实国家重大战略任务取得显著成果，城市数字化转型取得重大进展，国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心核心功能迈上新台阶，人民城市建设迈出新步伐，谱写出新时代“城市，让生活更美好”的新篇章。

《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的具体内容见附件 3，各专项规划的详细内容参见上海市人民政府网站、上海市发展和改革委员会网站。

四、上海市财政收支情况^①

（一）一般公共预算收支

2019 年，全市一般公共预算收入 7165.1 亿元，比上年增长 0.8%。加上中央财政税收返还和补助收入、上年结转收入等 1785.8 亿元，以及地方政府一般债务收入 461.7 亿元，全市一般公共预算收入总计 9412.6 亿元。2019 年，全市一般公共预算支出 8179.3 亿元，比上年下降 2.1%。加上地方政府一般债务还本

^①财政收支状况中，2019 年数据为决算口径，2020 年、2021 年数据来源于《关于上海市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》和《关于提请审议〈上海市 2021 年市级预算调整方案（草案）〉的议案的说明》。

支出 304.7 亿元、上解中央财政支出 273.9 亿元、补充预算稳定调节基金 429.7 亿元、结转下年支出 225 亿元，全市一般公共预算支出总计 9412.6 亿元。

2020 年，全市一般公共预算收入 7046.3 亿元，比上年下降 1.7%。加上中央财政税收返还和补助收入、上年结转收入等 2268.4 亿元，以及地方政府一般债务收入 540.4 亿元，全市一般公共预算收入总计 9855.1 亿元。2020 年，全市一般公共预算支出 8102.1 亿元，比上年下降 1%。加上地方政府一般债务还本支出 328.7 亿元、上解中央财政支出 215.3 亿元、补充预算稳定调节基金 1025.2 亿元、调出资金 0.2 亿元、结转下年支出 183.6 亿元，全市一般公共预算支出总计 9855.1 亿元。

2021 年，全市一般公共预算收入预算 7258 亿元，加上中央财政税收返还和补助收入、上年结转收入等 1184.1 亿元，以及地方政府一般债务收入 443.1 亿元，全市可以安排使用的一般公共预算收入预算总计 8885.2 亿元。2021 年，全市一般公共预算支出预算 8347 亿元，加上上解中央财政支出 214.9 亿元、地方政府一般债务还本支出 321.4 亿元、调出资金 1.9 亿元，全市一般公共预算支出预算总计 8885.2 亿元。

（二）政府性基金收支

2019 年，全市政府性基金收入 2418.1 亿元，加上中央财政对本市政府性基金补助收入、动用上年结转收入等 201.3 亿元，以及地方政府专项债务收入 805.8 亿元，全市政府性基金收入总

计 3425.2 亿元。2019 年，全市政府性基金支出 2580 亿元，加上地方政府专项债务还本支出 233.4 亿元、调出资金 217.7 亿元、结转下年支出 394.1 亿元，全市政府性基金支出总计 3425.2 亿元。

2020 年，全市政府性基金收入 3175 亿元，加上中央财政对本市政府性基金补助收入、动用上年结转收入等 736.6 亿元，以及地方政府专项债务收入 1214.4 亿元，全市政府性基金收入总计 5126 亿元。2020 年，全市政府性基金支出 3697.8 亿元，加上地方政府专项债务还本支出 256.5 亿元、调出资金 469.7 亿元、结转下年支出 702 亿元，全市政府性基金支出总计 5126 亿元。

2021 年，全市政府性基金收入预算 3002.7 亿元，加上中央财政补助收入、上年结转收入等 600.7 亿元，以及地方政府专项债务收入 768 亿元，全市可以安排使用的政府性基金收入预算总计 4371.4 亿元。2021 年，全市政府性基金支出预算 3864.6 亿元，加上地方政府专项债务还本支出 423.8 亿元、结转下年支出 83 亿元，全市政府性基金支出预算总计 4371.4 亿元。

（三）国有资本经营收支

2019 年，全市国有资本经营收入 166.6 亿元，加上上年结转收入 14.8 亿元，全市国有资本经营收入总计 181.4 亿元。全市国有资本经营支出 112.6 亿元，加上调出资金 50.7 亿元，结转下年使用的结余资金 18.1 亿元，全市国有资本经营支出总计 181.4 亿元。

2020 年，全市国有资本经营收入 166.7 亿元，加上转移支付

收入 0.8 亿元、上年结转收入 18.1 亿元，全市国有资本经营收入总计 185.6 亿元。全市国有资本经营支出 123.1 亿元，加上调出资金 45.3 亿元，结转下年使用的结余资金 17.2 亿元，全市国有资本经营支出总计 185.6 亿元。

2021 年，全市国有资本经营收入预算 106.7 亿元，加上转移支付收入 0.8 亿元、上年结转收入 17.2 亿元，全市国有资本经营收入预算总计 124.7 亿元。全市国有资本经营支出预算 85.2 亿元，加上调出资金 39.5 亿元，全市国有资本经营支出预算总计 124.7 亿元。

五、上海市市本级财政收支情况

（一）一般公共预算收支

2019 年，市本级一般公共预算收入 3397 亿元，比上年增长 1%。加上中央财政税收返还和补助收入、上年结转收入等 1308.6 亿元，以及地方政府一般债务收入 461.7 亿元，市本级一般公共预算收入总计 5167.3 亿元。2019 年，市本级一般公共预算支出 2629.3 亿元，比上年下降 5.8%。加上地方政府一般债务还本支出 72.5 亿元、地方政府一般债务转贷支出 323.8 亿元、市对各区税收返还和转移支付支出 1719.3 亿元、上解中央财政支出 273.9 亿元、补充预算稳定调节基金 26.5 亿元、结转下年支出 122 亿元，市本级一般公共预算支出总计 5167.3 亿元。

2020 年，市本级一般公共预算收入 3295.1 亿元，比上年下降 3%。加上中央财政税收返还和补助收入、上年结转收入等

1775.2 亿元，以及地方政府一般债务收入 540.4 亿元，市本级一般公共预算收入总计 5610.7 亿元。2020 年，市本级一般公共预算支出 2752.6 亿元，比上年增长 4.7%。加上地方政府一般债务还本支出 73.1 亿元、地方政府一般债务转贷支出 350.4 亿元、市对各区税收返还和转移支付支出 1782.6 亿元、上解中央财政支出 215.3 亿元、补充预算稳定调节基金 385.1 亿元、调出资金 0.2 亿元、结转下年支出 51.4 亿元，市本级一般公共预算支出总计 5610.7 亿元。

2021 年，市本级一般公共预算收入预算 3395 亿元，加上中央财政税收返还和补助收入、各区上解收入、上年结转收入等 1087 亿元，以及地方政府一般债务收入 443.1 亿元，市本级可以安排使用的一般公共预算收入预算总计 4925.1 亿元。2021 年，市本级一般公共预算支出预算 2698.2 亿元，加上上解中央财政支出 214.9 亿元、市对各区税收返还和转移支付支出 1705 亿元、地方政府一般债务还本支出 42.2 亿元，以及地方政府一般债券转贷支出 262.9 亿元，调出资金 1.9 亿元，市本级一般公共预算支出预算总计 4925.1 亿元。

（二）政府性基金收支

2019 年，市本级政府性基金收入 668.3 亿元，加上中央财政对本市政府性基金补助收入、动用上年结转收入等 110.8 亿元，以及地方政府专项债务收入 805.8 亿元，市本级政府性基金收入总计 1584.9 亿元。2019 年，市本级政府性基金支出 629.8 亿元，

加上市对各区政府性基金转移支付支出 140.9 亿元、地方政府专项债务还本支出 53 亿元、地方政府专项债务转贷支出 645.8 亿元、调出资金 23.3 亿元、结转下年支出 92.1 亿元，市本级政府性基金支出总计 1584.9 亿元。

2020 年，市本级政府性基金收入 900 亿元，加上中央财政对本市政府性基金补助收入、动用上年结转收入等 386.5 亿元，以及地方政府专项债务收入 1214.4 亿元，市本级政府性基金收入总计 2500.9 亿元。2020 年，市本级政府性基金支出 1018.7 亿元，加上市对各区政府性基金转移支付支出 430.4 亿元、地方政府专项债务还本支出 24 亿元、地方政府专项债务转贷支出 667.2 亿元、调出资金 147.8 亿元、结转下年支出 212.8 亿元，市本级政府性基金支出总计 2500.9 亿元。

2021 年，市本级政府性基金收入预算 656.6 亿元，加上中央财政补助收入、上年结转收入等 167.8 亿元，以及地方政府专项债务收入 768 亿元，市本级可以安排使用的政府性基金收入预算总计 1592.4 亿元。2021 年，市本级政府性基金支出预算 924.4 亿元，加上市对各区政府性基金转移支付支出 173.2 亿元、地方政府专项债务还本支出 79.5 亿元、地方政府专项债务转贷支出 373.3 亿元、结转下年支出 42 亿元，市本级政府性基金支出预算总计 1592.4 亿元。

（三）国有资本经营收支

2019 年，市本级国有资本经营收入 128.4 亿元，加上上年结

转收入 9.8 亿元，市本级国有资本经营收入总计 138.2 亿元。市本级国有资本经营支出 84.8 亿元，加上调出资金 40.8 亿元，结转下年使用的结余资金 12.6 亿元，市本级国有资本经营支出总计 138.2 亿元。

2020 年，市本级国有资本经营收入 125.4 亿元，加上转移支付收入 0.8 亿元、上年结转收入 12.6 亿元，市本级国有资本经营收入总计 138.8 亿元。市本级国有资本经营支出 94.1 亿元，加上转移支付支出 0.5 亿元、调出资金 33.1 亿元，结转下年使用的结余资金 11.1 亿元，市本级国有资本经营支出总计 138.8 亿元。

2021 年，市本级国有资本经营收入预算 70 亿元，加上转移支付收入 0.8 亿元、上年结转收入 11.1 亿元，市本级国有资本经营收入预算总计 81.9 亿元。市本级国有资本经营支出预算 52.4 亿元，加上转移支付支出 0.8 亿元、调出资金 28.7 亿元，市本级国有资本经营支出预算总计 81.9 亿元。

六、地方政府债务状况

（一）全市债务情况

截至 2018 年底，上海市政府负有偿还责任的债务余额 5034.9 亿元。截至 2019 年底，上海市政府负有偿还责任的债务余额 5722.1 亿元。截至 2020 年底，上海市政府负有偿还责任的债务余额 6891.5 亿元（一般债务余额 2999.2 亿元，专项债务余额 3892.3 亿元）。

2018 年，经国务院同意，财政部核定上海市地方政府债务

限额为 7703.5 亿元。2019 年核定上海市地方政府债务限额为 8577.1 亿元。2020 年核定上海市地方政府债务限额为 9723.1 亿元（一般债务限额 4391.5 亿元，专项债务限额 5331.6 亿元）。

从资金来源来看，截止2020年底，地方政府债券余额6878.1亿元，占99.8%；非政府债券形式存量政府债务余额13.4亿元，占0.2%。

从资金投向来看，主要用于市政建设、土地收储、保障性住房、交通运输设施建设等基础性、公益性项目支出，较好地保障了地方经济社会发展的需要，推动了民生改善和社会事业发展，并且形成了大量优质资产。

从未来偿债情况看，本市政府债务 2021 年到期 746.6 亿元，占 10.8%；2022 年到期 620.2 亿元，占 9%；2023 年到期 826 亿元，占 12%；2024 年及以后年度到期 4698.7 亿元，占 68.2%。

（二）市本级债务情况

截至 2018 年底，市本级政府负有偿还责任的债务余额 712.8 亿元。截至 2019 年底，市本级政府负有偿还责任的债务余额 854.7 亿元。截至 2020 年底，市本级政府负有偿还责任的债务余额 1494.8 亿元（一般债务余额 542.6 亿元，专项债务余额 952.2 亿元）。

2018 年，市本级地方政府债务限额 2012.1 亿元。2019 年，市本级地方政府债务限额 2259.4 亿元。2020 年，市本级地方政府债务限额 2964.9 亿元（一般债务限额 1184.2 亿元，专项债务

限额 1780.7 亿元)。

从资金来源来看，地方政府债券余额1483.5亿元，占99.2%；非政府债券形式存量政府债务余额11.3亿元，占0.8%。

从未来偿债情况看，市本级政府债务 2021 年到期 121.7 亿元，占 8.1%；2022 年到期 68.5 亿元，占 4.6%；2023 年到期 109.2 亿元，占 7.3%；2024 年及以后年度到期 1195.4 亿元，占 80%。

（三）上海市加强债务管理、防范债务风险的政策措施

上海市政府性债务规模适中、风险总体可控。2020 年底，按审计口径计算的全市债务率为 49.7%，低于国际控制标准 100%—120%的下限，也低于全国平均水平。近年来，上海市委、市政府按照国务院的部署和中央有关部委的要求，高度重视政府性债务管理工作，积极采取有效措施，不断完善政府性债务管理制度，着力控制债务规模，有效防范和化解财政金融风险。

一是健全完善政府性债务管理制度，严格政府性债务管理。2014 年，市政府印发《关于进一步加强本市政府性债务管理的若干意见》（沪府〔2014〕44 号），从化解存量债务、控制新增债务、规范举债融资、强化债务监管等方面对加强政府性债务管理提出具体要求。2016 年，及时转发《财政部关于印发〈地方政府一般债务预算管理办法〉的通知》、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》以及《财政部关于印发〈地方政府性债务风险分类处置指南〉的通知》等文件，严格政府性债务管理。

二是落实债务限额管理和债券额度分配方案，组织实施债券发行工作。按照有关债务限额管理的要求，在财政部核定的政府债务限额内，编制预算调整方案，提交市人大常委会批准后纳入政府预算管理。按照财政部加强地方政府债券发行管理的要求，认真组织实施债券发行工作。

三是加强对政府债务的动态监控，创新政府债务监管方式。严格实行政府债务月报制度，实时跟踪分析本市政府债务到期和变动情况。要求各区结合盘活财政存量资金，多渠道筹集偿债资金，严控债务风险。进一步创新政府债务监管方式，与财政部驻上海专员办联合下发通知，对地方政府债务进行联合监管，重点从加强债务风险监控、建立债务备案报告制度等方面规范地方政府债务管理。

四是建立政府债务风险预警和应急处置机制。一是全面评估和预警政府债务风险。参照财政部政府债务风险评估办法，建立本市政府债务风险预警机制，根据财政部的测算评估结果，及时对本市债务高风险的地区进行预警、提示。二是出台《上海市地方政府性债务风险应急处置预案》（沪府办〔2017〕36号），明确应急组织机构、预警和预防机制、应急响应、后期处理和保障措施，切实防范和化解财政金融风险。

附件：1、拟发行的2021年第一批上海市政府一般债券募投项目情况；

2、上海市经济、财政和债务有关数据；

3、上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要。



2021年7月19日

附件1

拟发行的2021年第一批上海市政府一般债券募投项目情况

单位：万元

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
市本级	浦星公路跨芦恒路节点改造工程	3,600	50,649	一般公共预算收入
市本级	张泾河南延伸整治工程	10,000	144,906	一般公共预算收入
市本级	航塘港南延伸整治工程	10,000	64,086	一般公共预算收入
市本级	崇明北沿四闸	15,000	102,420	一般公共预算收入
市本级	桃浦污水处理厂初期雨水调蓄工程	2,390	49,453	一般公共预算收入
市本级	上海大学延长校区建设改造工程	6,915	50,030	一般公共预算收入
市本级	上海立信会计金融学校浦东新校区（一期东区）	9,000	36,517	一般公共预算收入
市本级	华东政法大学松江校区扩展项目	14,457	48,916	一般公共预算收入
市本级	上海第二工业大学三期项目	15,475	50,010	一般公共预算收入
市本级	上海第二工业大学金海路校区拓展工程	12,680	55,283	一般公共预算收入
市本级	上海工程技术大学产教融合发展工程	12,490	40,936	一般公共预算收入
市本级	交大医学院浦东新校区	40,000	385,091	一般公共预算收入
市本级	上海理工大学军工路516号校区改扩建工程	6,000	57,618	一般公共预算收入
市本级	上海师范大学大学生综合发展与现代服务中心	12,430	26,532	一般公共预算收入
市本级	上海中医药大学国际中医标准化研究中心	13,000	40,218	一般公共预算收入
市本级	上海出版印刷高等专科学校奉贤校区一期（宿舍楼部分）	17,000	33,375	一般公共预算收入
市本级	上海博物馆东馆	33,350	247,801	一般公共预算收入

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
市本级	上海少年儿童图书馆新馆	4,991	34,809	一般公共预算收入
市本级	上海大歌剧院	40,000	370,519	一般公共预算收入
市本级	上海越剧艺术演艺传习中心	11,741	36,609	一般公共预算收入
市本级	上海图书馆东馆	7,957	282,590	一般公共预算收入
市本级	老年医学中心	30,000	137,091	一般公共预算收入
市本级	上海中医药大学附属曙光医院科教综合楼	13,120	41,244	一般公共预算收入
市本级	皮肤病医院门急诊医技病房综合楼	14,000	47,651	一般公共预算收入
市本级	市第一人民医院北部眼科临床诊疗中心	23,000	106,991	一般公共预算收入
市本级	国妇婴奉贤分院	19,000	94,490	一般公共预算收入
市本级	同济医院内科医技综合楼	12,000	34,862	一般公共预算收入
市本级	第六人民医院骨科临床诊疗中心	25,000	131,206	一般公共预算收入
市本级	肺科医院肺部疾病临床诊疗中心及立体车库	10,000	39,278	一般公共预算收入
市本级	岳阳医院门诊综合楼改扩建工程	10,000	62,327	一般公共预算收入
市本级	龙华医院浦东分院	10,000	83,748	一般公共预算收入
市本级	上海中医药大学附属曙光医院肝病临床诊疗中心	6,000	35,014	一般公共预算收入
市本级	仁济医院肝脏泌尿外科临床诊疗中心	11,000	76,207	一般公共预算收入
市本级	口腔病防治院闵行院区	10,000	45,346	一般公共预算收入
市本级	瑞金医院消化肿瘤临床诊疗中心	14,000	88,511	一般公共预算收入

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
市本级	上海市养志康复医院（上海市阳光康复中心）扩建工程	11,239	101,554	一般公共预算收入
市本级	市中医医院嘉定分院	21,000	113,455	一般公共预算收入
市本级	国家儿童医学中心	13,000	100,029	一般公共预算收入
市本级	华东医院南楼整体修缮改造	8,000	26,431	一般公共预算收入
市本级	市疾病预防控制中心迁建工程	14,165	150,220	一般公共预算收入
市本级	一妇婴妇科肿瘤临床诊疗中心	12,000	49,841	一般公共预算收入
市本级	九院祝桥院区项目	35,000	218,606	一般公共预算收入
市本级	上海自行车馆	10,000	42,005	一般公共预算收入
市本级	浦东足球场	20,000	236,201	一般公共预算收入
3年期债券小计		650,000	4,270,672	
市本级	中国（上海）自由贸易试验区临港新片区基础设施建设项目	402,000	1,145,000	一般公共预算收入
5年期债券小计		402,000	1,145,000	
市本级	S7公路（S20-宝钱公路）新建工程	30,000	932,181	一般公共预算收入
市本级	昆阳路越江及配套道路	6,000	177,609	一般公共预算收入
市本级	江浦路越江隧道	10,000	444,157	一般公共预算收入
市本级	武宁路快速化	20,000	477,100	一般公共预算收入
市本级	北横通道新建工程	37,000	2,666,818	一般公共预算收入
市本级	嘉闵高架（G2公路—S6公路）及地面道路新建工程	4,100	634,743	一般公共预算收入

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
市本级	真光路苏州河桥新建工程	9,000	51,709	一般公共预算收入
市本级	平申线航道泖港大桥	8,000	98,906	一般公共预算收入
市本级	银都路越江	30,000	432,337	一般公共预算收入
市本级	漕宝路快速路	30,000	831,232	一般公共预算收入
市本级	龙水南路越江隧道新建工程	15,000	327,409	一般公共预算收入
市本级	嘉松公路越江新建工程	5,318	125,567	一般公共预算收入
市本级	吴淞江工程	173,000	894,067	一般公共预算收入
市本级	打浦路隧道管理中心迁建工程	10,000	17,132	一般公共预算收入
市本级	油墩港航道整治	10,000	1,400,000	一般公共预算收入
市本级	桃浦智慧城排水系统	7,000	39,618	一般公共预算收入
市本级	北新泾泵站迁建工程	10,000	37,719	一般公共预算收入
市本级	曲阳污水处理厂初期雨水调蓄工程	12,000	44,595	一般公共预算收入
市本级	桃浦污水处理厂初期雨水调蓄工程	55,566	49,453	一般公共预算收入
市本级	龙华污水处理厂初期雨水调蓄工程	18,016	124,235	一般公共预算收入
市本级	竹园白龙港污水连通管工程	50,000	247,805	一般公共预算收入
宝山区	逸仙路-同济路等市政设施建设	5,000	10,843	一般公共预算收入
宝山区	南大地区配套道路建设	21,300	73,114	一般公共预算收入
宝山区	道路建设工程	8,700	89,042	一般公共预算收入

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
闵行区	S4公路入城段（莘庄立交-金都路）交通功能完善工程	6,000	141,475	一般公共预算收入
闵行区	兴虹西路（小涑港-华翔路）道路新建工程	4,000	20,492	一般公共预算收入
闵行区	2019年浦东片中小河道整治工程	9,000	199,029	一般公共预算收入
闵行区	闵行区浦锦街道新浦河、近浦河水系沟通工程	2,000	43,786	一般公共预算收入
闵行区	2019年苏四期中小河道整治工程	1,000	37,451	一般公共预算收入
闵行区	闵行区老年护理院新建工程	5,000	41,283	一般公共预算收入
闵行区	闵行区中心医院新建科研楼工程	1,000	72,371	一般公共预算收入
闵行区	老华漕社区综合服务中心新建工程	4,000	18,291	一般公共预算收入
闵行区	江川路街道第三批汽一、电一、瑞丽三小区老旧住房成套改造项目	10,000	67,120	一般公共预算收入
闵行区	江川图书馆新建工程	5,000	26,358	一般公共预算收入
闵行区	横泾港东侧（剑川路-东二河）环境整治工程	1,000	6,063	一般公共预算收入
闵行区	临沧路（江川路-剑川路）道路大修工程	2,000	3,364	一般公共预算收入
嘉定区	S7公路（月罗公路-宝钱公路）新建工程	12,000	282,168	一般公共预算收入
嘉定区	嘉定区娄陆公路（北和公路-兴庆路）道路及桥梁改建工程	6,000	9,069	一般公共预算收入
金山区	金山区龙堰路小学新建工程	5,045	16,867	一般公共预算收入
金山区	上海市前京中学新建工程	6,612	26,828	一般公共预算收入
金山区	金卫中学抗震加固及修缮工程	736	6,020	一般公共预算收入
金山区	龙堰路初级中学新建	2,868	19,069	一般公共预算收入

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
金山区	第二实验小学南校区重建工程	3,478	10,776	一般公共预算收入
金山区	金山新城学校宿舍楼新建工程	1,441	3,515	一般公共预算收入
金山区	前京小学新建工程	3,273	14,264	一般公共预算收入
金山区	兴塔中学校安工程（抗震加固）	660	3,829	一般公共预算收入
金山区	张堰小学校安工程（抗震加固）	771	3,751	一般公共预算收入
金山区	一实小北校区校安工程（抗震加固）	702	4,393	一般公共预算收入
金山区	石化街道“美丽街区”建设	209	2,765	一般公共预算收入
金山区	供水管网改造-朱泾地区三期	350	4,626	一般公共预算收入
金山区	供水管网改造工程（枫泾地区）	800	6,380	一般公共预算收入
金山区	金山区输水管网完善工程	470	3,237	一般公共预算收入
金山区	金山区高危及落后材质供水管网改造工程（亭林地区）	580	2,271	一般公共预算收入
金山区	金山新城、山阳镇重点区域河道整治工程	587	26,200	一般公共预算收入
金山区	金山区2019年度沟通水系工程（张堰、金山卫）	526	18,626	一般公共预算收入
金山区	金山区秀北联圩、徐泾东圩圩区改造工程	496	6,809	一般公共预算收入
金山区	金山区张泾河（吕巷段）及新张泾（吕巷白漾村段）河道综合整治工程	415	14,880	一般公共预算收入
金山区	金山区2019年枫泾镇都市现代农业示范项目河道整治配套工程	376	9,645	一般公共预算收入
金山区	金山区2019年度沟通水系工程（吕巷、廊下）	329	9,391	一般公共预算收入
金山区	金山区2019年度沟通水系工程（漕泾、山阳、工业区）	295	8,071	一般公共预算收入

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
金山区	金山区兴南西圩圩区建设及增建圩圩区改造工程	280	3,970	一般公共预算收入
金山区	吕巷夹漏圩区河道综合整治项目	270	7,265	一般公共预算收入
金山区	南泖泾北段综合整治工程	230	6,994	一般公共预算收入
金山区	金山区邱移吕巷圩改造项目	215	5,208	一般公共预算收入
金山区	金山区枫泾镇2019年河道整治工程	215	7,645	一般公共预算收入
金山区	金山区农民相对集中居住上楼工程	18,485	138,420	一般公共预算收入
金山区	亭林大居外围配套道路新建工程	3,726	39,221	一般公共预算收入
金山区	枫泾镇白牛一村等售后公房屋面及相关设施改造工程	200	2,022	一般公共预算收入
金山区	枫泾镇枫阳路（朱枫公路-泾宾路）改扩建工程	700	5,768	一般公共预算收入
金山区	中发路（金廊公路—仙居街）道路改造工程	400	2,207	一般公共预算收入
金山区	仙居路（亭枫公路—北环路）道路改扩建工程	800	12,863	一般公共预算收入
金山区	亭林镇2021年“四好农村路”提档升级工程（驳岸路、轩亭路、松驳路、华严路）	200	4,677	一般公共预算收入
金山区	亭林镇滨林路（亭虹路~G15防护绿地）道路新建工程	100	1,540	一般公共预算收入
金山区	亭林镇康发路（松益路-亭枫公路）道路修缮工程	100	1,783	一般公共预算收入
金山区	亭林镇丰盛路（达福路-亭枫公路）道路修缮工程	100	1,294	一般公共预算收入
金山区	亭林镇和平南路、中山街及其周边修缮工程	400	4,874	一般公共预算收入
金山区	亭林镇村内道路养护维修工程-亭林社区	100	1,275	一般公共预算收入
金山区	亭林镇村内道路养护维修工程-松隐社区	200	1,784	一般公共预算收入

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
金山区	漕泾镇敬老院修缮工程	200	318	一般公共预算收入
金山区	金山区招贤泾河道整治（新开）工程	400	10,609	一般公共预算收入
金山区	漕泾镇2021年“四好农村路”提档升级（建沙路、阮巷路、金蒋路、蒋庄路）	400	4,358	一般公共预算收入
金山区	山阳镇C65地块核心区市政配套工程	1,200	39,000	一般公共预算收入
金山区	金山卫镇老卫清路（西门大桥-学府路）道路修缮工程	250	1,332	一般公共预算收入
金山区	金山卫镇2021年“四好农村路”提档升级工程（钱卫路、新张桥村、张桥村路、刘建路、联合中心路）	750	5,397	一般公共预算收入
金山区	张堰镇百家村道路提档升级工程	400	823	一般公共预算收入
金山区	张堰镇百家村乡村振兴核心区风貌提升项目	600	2,373	一般公共预算收入
金山区	廊下镇漕廊公路西段（金廊公路-朱平公路）污水管网新建工程	1,000	3,581	一般公共预算收入
金山区	吕巷镇2021年“四好农村路”吕巷镇提档升级工程（姚家路、厍浜路、泖湾支路、蒋巷路）	864	4,035	一般公共预算收入
金山区	吕巷镇建新大街（田阳路-金廊公路）道路修缮工程	396	520	一般公共预算收入
金山区	金山工业区前业路等三条道路新建工程	800	4,156	一般公共预算收入
金山区	上海化学工业区金山分区积轩路道路新建工程	5,000	16,264	一般公共预算收入
松江区	松南郊野公园建设项目	60,000	289,973	一般公共预算收入
松江区	松江区文化馆新馆、图书馆分馆和新松江剧场二期新建	10,000	47,505	一般公共预算收入
松江区	松江区文化馆新馆、图书馆分馆和新松江剧场新建	5,000	56,588	一般公共预算收入

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
松江区	松江社会福利院改扩建	12,000	48,072	一般公共预算收入
松江区	松江区精神卫生中心改扩建	3,000	37,717	一般公共预算收入
松江区	松江区松江中学新建	10,000	68,105	一般公共预算收入
青浦区	新府路（华重路-崧泽大道）新建工程	25,000	80,739	一般公共预算收入
青浦区	2020年各街镇农村公路提档升级项目	11,000	56,157	一般公共预算收入
青浦区	华青南路（崧泽大道-公园路）改建工程	8,000	48,882	一般公共预算收入
青浦区	漕盈路南延伸及配套道路新建工程	6,000	19,586	一般公共预算收入
青浦区	环城水系三期	6,000	48,678	一般公共预算收入
青浦区	朱家角华为人才公寓规划一路、规划二路新建工程	5,000	24,929	一般公共预算收入
青浦区	港周路（新塘港路-斜沥港）新改建工程	5,000	57,222	一般公共预算收入
青浦区	青浦区重固36班九年一贯制学校新建工程	4,000	19,429	一般公共预算收入
青浦区	复旦大学附属中山医院青浦分院二期改扩建工程	4,000	12,029	一般公共预算收入
青浦区	白鹤镇社区卫生服务中心迁建项目	3,000	14,448	一般公共预算收入
青浦区	新建练塘派出所	3,000	10,433	一般公共预算收入
青浦区	清河湾道路桥梁新建工程	3,000	14,528	一般公共预算收入
青浦区	新建青浦区金泽镇商榻养护院工程	2,000	7,678	一般公共预算收入
青浦区	盈浦派出所迁建工程	2,000	9,884	一般公共预算收入
青浦区	会弘路（诸光路-蟠臻路）道路工程	2,000	7,318	一般公共预算收入

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
青浦区	蟠臻路(蟠中路-盈港东路)、会恒路(蟠文路-蟠臻路)道路工程	2,000	15,600	一般公共预算收入
青浦区	蟠臻路(崧泽大道-天山西路)道路工程	2,000	6,775	一般公共预算收入
青浦区	青浦区盈福路(漕盈路-淀湖路)新建工程	2,000	8,065	一般公共预算收入
青浦区	漕平路淀浦河桥新建及朱家角漕平路自来水厂改造	2,000	11,541	一般公共预算收入
青浦区	朱家角华为人才公寓动迁基地配套道路青顺路(青浦大道-淀山湖大道)、淀惠路(青顺路-青浦大道)新建工程	2,000	12,364	一般公共预算收入
青浦区	青浦区华浦路上达河桥新建工程	2,000	7,800	一般公共预算收入
青浦区	金泽镇社区卫生服务中心商榻分中心迁建工程	1,000	6,045	一般公共预算收入
青浦区	香花桥派出所迁建工程	1,000	7,675	一般公共预算收入
青浦区	朱家角派出所迁建项目	1,000	8,743	一般公共预算收入
青浦区	会鼎路(蟠臻路-蟠秀路)道路新建工程	1,000	3,200	一般公共预算收入
奉贤区	奉贤区道路桥梁等交通基础设施建设工程	46,500	211,125	一般公共预算收入
奉贤区	奉贤区青少年活动中心建设工程	6,000	134,503	一般公共预算收入
奉贤区	南排总管及其附属设施大修工程	6,500	29,467	一般公共预算收入
奉贤区	奉贤区消火栓建设工程	3,800	5,319	一般公共预算收入
奉贤区	奉贤区绿化及林地抚育改造工程	7,200	24,555	一般公共预算收入
崇明区	生态绿道	800	1,250	一般公共预算收入
崇明区	海上花岛—环境景观综合提升	1,500	28,272	一般公共预算收入

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
崇明区	花博会周边道路合杆整治工程	1,300	1,639	一般公共预算收入
崇明区	花博会周边道路弱电架空线入地配套项目	500	959	一般公共预算收入
崇明区	横沙红星河（创建河-建东河）河道整治工程	6,858	20,053	一般公共预算收入
崇明区	雪亮工程（二期、三期）	15,000	55,400	一般公共预算收入
崇明区	城乡教育一体化校舍维修及翻建运动场地等项目	6,300	20,646	一般公共预算收入
崇明区	中高考考点学校配电改造项目	700	1,527	一般公共预算收入
崇明区	住宅小区雨污分流混接改造项目	2,190	12,874	一般公共预算收入
崇明区	北沿公路慢行道项目	800	1,816	一般公共预算收入
崇明区	农村公路养护维修工程	5,600	6,954	一般公共预算收入
崇明区	堡辉路（向堡公路—向阳路）新建工程	7,852	27,502	一般公共预算收入
崇明区	崇明区公交电子站牌建设（一期）	600	752	一般公共预算收入
10年期债券小计		1,048,000	13,411,823	
市本级	北横通道新建工程	200,000	2,666,818	一般公共预算收入
宝山区	城市品质提升工程建设	15,000	23,543	一般公共预算收入
金山区	金山区中心医院中医楼修缮项目	1,000	2,515	一般公共预算收入
金山区	社会福利院基建工程	1,200	5,200	一般公共预算收入
金山区	亭林中学体育馆活动室（多功能教室）新建工程	700	4,269	一般公共预算收入
金山区	金山区龙航路小学新建工程	800	17,562	一般公共预算收入

级次	项目名称	债券额度	项目总投资	未来偿债资金来源
金山区	金一东路391号改建工程	3,000	22,694	一般公共预算收入
金山区	卫零北路（龙堰路-漕廊公路）新建工程	1,100	65,169	一般公共预算收入
金山区	兴豪路（亭枫公路-浙江省界）改扩建工程	4,000	63,390	一般公共预算收入
金山区	金山区“四好农村路”提档升级整治项目	18,200	50,000	一般公共预算收入
青浦区	外青松公路北段（白石公路-江苏省界）新建工程	38,000	188,038	一般公共预算收入
青浦区	青昆路（G50-沪青平公路）改建工程	7,000	48,355	一般公共预算收入
奉贤区	奉贤区文体设施建设及改造工程	6,000	20,518	一般公共预算收入
奉贤区	奉贤区农村公路建设	10,500	60,997	一般公共预算收入
奉贤区	奉贤区老旧小区改造工程	10,000	13,126	一般公共预算收入
奉贤区	奉贤区老街历史风貌保护区提升工程	3,500	6,609	一般公共预算收入
30年期债券小计		320,000	3,258,802	
合计		2,420,000	22,086,298	

附件 2

上海市经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2018-2020 年经济基本状况			
	2018 年	2019 年	2020 年
地区生产总值 (亿元)	36011.82	38155.32	38700.58
地区生产总值增速 (%)	6.8	6.0	1.7
第一产业 (亿元)	104.78	103.88	103.57
第二产业 (亿元)	10360.78	10299.16	10289.47
第三产业 (亿元)	25546.26	27752.28	28307.54
产业结构			
第一产业 (%)	0.3	0.3	0.3
第二产业 (%)	28.8	27.0	26.6
第三产业 (%)	70.9	72.7	73.1
固定资产投资增长速度 (%)	5.2	5.1	10.3
进出口总额 (□亿元 √亿美元)	5156.49	4938.03	34828.47 亿元
出口额 (□亿元 √亿美元)	2071.70	1989.39	13725.36 亿元
进口额 (□亿元 √亿美元)	3084.79	2948.64	21103.11 亿元
社会消费品零售总额 (亿元)	14874.76	15847.55	15932.50
城镇 (常住) 居民人均可支配收入 (元)	68034	73615	76437
农村 (常住) 居民人均可支配收入 (元)	30375	33195	34911
居民消费价格指数 (上年=100)	101.6	102.5	101.7
工业生产者出厂价格指数 (上年=100)	101.7	98.8	98.3
工业生产者购进价格指数 (上年=100)	105.2	98.7	96.9
金融机构各项存款余额 (本外币) (亿元)	121112.33	132820.27	155865.06
金融机构各项贷款余额 (本外币) (亿元)	73272.35	79843.01	84643.04

二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
项目	2019 年		2020 年		2021 年	
	市本级	全市	市本级	全市	市本级	全市
一般公共预算收入	3397	7165.1	3295.1	7046.3	3395	7258
一般公共预算支出	2629.3	8179.3	2752.6	8102.1	2698.2	8347
地方政府一般债券收入	461.7	461.7	540.4	540.4	443.1	443.1
地方政府一般债券还本支出	72.5	301.5	63.1	318.7	42.2	321.4
转移性收入	1308.6	1785.8	1775.2	2268.4	1087	1184.1
转移性支出	2465.5	928.6	2785	1424.3	2184.7	216.8
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	668.3	2418.1	900	3175	656.6	3002.7
政府性基金支出	629.8	2580	1018.7	3697.8	924.4	3864.6
地方政府专项债券收入	805.8	805.8	1214.4	1214.4	768	768
地方政府专项债券还本支出	53	233.4	24	256.5	79.5	423.8
（三）近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	128.4	166.6	125.4	166.7	70	106.7
国有资本经营支出	84.8	112.6	94.1	123.1	52.4	85.2
三、地方政府债务状况（亿元）						
截至 2020 年底地方政府债务余额			6891.5			
2020 年地方政府债务限额			9723.1			

注：

1、地方经济状况根据 2020 年上海统计年鉴、上海市统计局网站统计数据信息发布栏目整理，详细情况参考上海市统计局网站相关栏目。

2、财政收支状况中 2019 年数据为决算数，2020 年数据为预算执行数，2021 年数据为预算数。